



ORIGINALE

COMUNE DI CUASSO AL MONTE

Provincia di Varese

Via Roma n. 58 - 21050 CUASSO AL MONTE

Tel. 0332/939001 – fax 0332/938180

E mail: segreteria@comune.cuassoalmonte.va.it

PEC: comune@pec.comune.cuassoalmonte.va.it

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto n. 25 del 13/10/2016

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO CON POTERE SOSTITUTIVO IN CASO DI INERZIA DEL RESPONSABILE DI AREA. APPLICAZIONE DELL'ART. 2, COMMA 9 BIS, PRIMO PERIODO DELLA LEGGE 7 AGOSTO 1990, N. 241 E DELL'ART. 5, COMMA 7 DEL D.LGS. 14/03/2013, N. 33 E SS.MM.II..

L'anno **DUEMILASEDICI** il giorno **TREDICI** del mese di **OTTOBRE**, alle ore **12.50** (ore dodici e minuti cinquanta) nell'Ufficio del Sindaco presso il Palazzo municipale di Cuasso al Monte, previa osservanza delle formalità prescritte dalla Legge e dal vigente Statuto Comunale, si è riunita, sotto la presidenza del Sindaco, Sig. Francesco Ziliani, la Giunta Comunale, composta dai Signori:

Cognome e Nome	Carica	Presenze/Assenze
FRANCESCO ZILIANI	SINDACO	PRESENTE
ARNALDA VIGONI	VICE SINDACO	ASSENTE
VITO STRIPPOLI	ASSESSORE	ASSENTE
ALESSANDRO GAMBIRASIO	ASSESSORE	PRESENTE
ALBERTO BINI	ASSESSORE ESTERNO	PRESENTE

Totale Presenti: 3 (tre)

Totale Assenti: 2 (due)

Partecipa alla seduta con funzioni consultive, referenti e di assistenza il Segretario Comunale, Avv. Giovanni Curaba, che provvede, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii., alla redazione del presente verbale.

Il Sindaco, Francesco Ziliani, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale a trattare l'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO CON POTERE SOSTITUTIVO IN CASO DI INERZIA DEL RESPONSABILE DI AREA. APPLICAZIONE DELL'ART. 2, COMMA 9 BIS, PRIMO PERIODO DELLA LEGGE 7 AGOSTO 1990, N. 241 E DELL'ART. 5, COMMA 7 DEL D.LGS. 14/03/2013, N. 33 E SS.MM.II..

LA GIUNTA COMUNALE

RITENUTA la propria competenza ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 recante *"Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali"*;

PREMESSO che la Pubblica Amministrazione è tenuta - ex art. 2, commi 1 e 2 della Legge 07 agosto 1990, n. 241 - a **concludere** il procedimento amministrativo mediante l'adozione di un provvedimento espresso entro il termine previsto dalla Legge o dal proprio Regolamento, oppure, qualora le disposizioni di legge o regolamentari non prevedano un termine diverso, entro trenta giorni.

Dal combinato disposto dei commi 6 e 7 dell'art. 2 della Legge n. 241/90 - come per ultimo modificata dalla Legge 07/08/2015, n. 124 - **i termini per la conclusione** del procedimento decorrono dall'inizio del procedimento d'ufficio o dal ricevimento della domanda, se il procedimento è ad iniziativa di parte. I termini possono essere sospesi per una sola volta e per un periodo non superiore a 30 giorni quando risulti necessario acquisire informazioni o certificazioni relative a fatti, stati o qualità non attestati in documenti già in possesso dell'Amministrazione stessa o non direttamente acquisibili presso altre Pubbliche Amministrazioni;

PRECISATO che dal combinato disposto dei commi 9 bis, 9-ter dell'art. 2 della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii. si ricava che *"Decorso inutilmente il termine per la conclusione del procedimento o quello superiore di cui al comma 7 il privato può rivolgersi al Responsabile di cui al comma 9-bis"*, cioè al titolare del potere sostitutivo in caso di inerzia del responsabile del procedimento.

Il titolare del potere sostitutivo è individuato dall'organo di governo - senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica - *"nell'ambito delle figure apicali dell'amministrazione"*. Nell'ipotesi in cui sia stata omessa l'individuazione, *"il potere sostitutivo si considera attribuito al Dirigente Generale o, in mancanza, al Dirigente preposto all'Ufficio o in mancanza al Funzionario di più elevato livello presente nell'amministrazione"*.

Il titolare del potere sostitutivo *"entro un termine pari alla metà di quello originariamente previsto"* **conclude** il procedimento attraverso le strutture competenti o con la nomina di un commissario.

RILEVATO che il Legislatore allo scopo di rafforzare le garanzie del privato contro il ritardo della Pubblica Amministrazione nel concludere i procedimenti amministrativi di propria competenza con un provvedimento espresso **a)** ha previsto l'esercizio di poteri sostitutivi in caso di inerzia del responsabile nell'adottare il provvedimento di competenza

nei termini di legge; **b)** ha previsto che il mancato rispetto dei termini di conclusione del procedimento produce effetti diversi sia per i Dirigenti/Funzionari inadempienti sia per i cittadini destinatari dell'azione amministrativa.

Ai primi, trova applicazione l'art. 2, comma 9 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.; a mente del quale *"La mancata o tardiva emanazione del provvedimento nei termini costituisce elemento di valutazione della performance individuale, nonché (fonte) di responsabilità disciplinare e amministrativo-contabile del Dirigente e del Funzionario inadempiente"*.

Ai secondi, trova applicazione l'art. 2 bis, commi 1 e 1 bis della citata Legge n. 241/1990 a mente del quale le Pubbliche Amministrazioni ed i soggetti privati preposti all'esercizio di attività amministrative hanno l'obbligo del risarcimento del danno ingiusto, cagionato al cittadino in conseguenza dell'inosservanza dolosa o colposa del termine di conclusione del procedimento. Nei procedimenti ad istanza di parte, l'istante ha diritto – in caso di inosservanza del termine di conclusione del procedimento – ad ottenere un indennizzo per il mero ritardo; fermo restando che le somme corrisposte a titolo di indennizzo vanno detratte dal risarcimento;

RILEVATO che secondo quanto disposto dall'art. 1, comma 2 del D.L. 9 febbraio 2012, n. 5 convertito in Legge 4 aprile 2012, n. 35 le disposizioni, sopra richiamate, non si applicano nei procedimenti tributari e in materia di giochi pubblici;

CONSTATATO che dal combinato disposto dei commi 9, lett d) e 28 dell'art. 1 della Legge 6 novembre 2012 n. 190 recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"* si ricava che ogni Ente è tenuto a monitorare il rispetto dei termini, previsti dalla Legge o dai Regolamenti, per la conclusione dei procedimenti ed a eliminare tempestivamente le anomalie ai fini del rispetto dei termini procedurali, pubblicando i risultati del monitoraggio, posto in essere, nel sito web istituzionale;

PRECISATO che l'art. 1, comma 30 della citata Legge 6 novembre 2012 n. 190 obbliga le Amministrazioni a rendere accessibili in ogni momento agli interessati tramite strumenti di identificazione informatica le informazioni relative ai provvedimenti e ai procedimenti amministrativi che li riguardano, comprese quelle relative allo stato della procedura, ai relativi tempi e allo specifico ufficio competente in ogni singola fase;

VISTO l'art. 97, comma 4, primo periodo del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, in virtù del quale *"il Segretario sovrintende allo svolgimento delle funzioni dei dirigenti e ne coordina l'attività salvo quando ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'art. 108 il Sindaco e il Presidente della Provincia abbiano nominato il Direttore Generale"*;

DATO ATTO che questo Ente non vanta nel proprio organico personale con qualifica dirigenziale e che il Sindaco, con propri Decreti provvede annualmente a conferire a dipendenti comunali, la titolarità di Posizione Organizzativa, a norma dell'art. 50, comma 10 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATI i Decreti a firma del Sindaco nn. 15 e 16 del 01/09/2016 con i quali il Segretario Comunale è stato nominato rispettivamente *Responsabile della prevenzione della corruzione*, ex art. 1, comma 7, secondo periodo della Legge 6 novembre 2012, n. 190 e *Responsabile della trasparenza e integrità*, ex art. 43, comma 1 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii.;

PRECISATO che dal combinato disposto dell'art. 5, commi 3, lett. d), 7 e 10 e dell'art. 43, comma 4 del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33, così come recentemente modificato dal D.Lgs. 25/05/2016, n. 97 si evince in modo inequivocabile che il Responsabile per la Trasparenza e l'Integrità controlla ed assicura la regolare attuazione dell'*Accesso civico*;

RITENUTO di procedere all'individuazione del Segretario Comunale quale soggetto con potere sostitutivo in caso di inerzia da parte dei Responsabili di Posizione Organizzativa sia per quanto riguarda l'adozione degli atti di rispettiva competenza entro i termini di legge sia per quanto riguarda le istanze di *Accesso Civico*;

PRESO ATTO che il terzo periodo del comma 9 bis dell'art. 2 della Legge n. 241/90 chiarisce che ciascuna Amministrazione pubblica per ciascun procedimento, sul sito internet istituzionale, in formato tabellare e con collegamento ben visibile nella home page l'indicazione del soggetto a cui è attribuito il potere sostitutivo e a cui l'interessato può rivolgersi per la conclusione del procedimento amministrativo;

DATO ATTO che è stato acquisito sulla presente proposta di deliberazione ed inserito al suo interno, per farne parte integrante e sostanziale, il parere favorevole di regolarità tecnica di cui all'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii..

PRESO ATTO che viene omesso sulla presente proposta di deliberazione il parere di regolarità contabile non comportando la stessa riflessi diretti né indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Con voti favorevoli ed unanimi, espressi nei modi e nelle forme di legge

DELIBERA

per le motivazioni in premessa indicate e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- 1) di individuare, come di fatto individua, nel Segretario Comunale pro tempore la figura a cui attribuire il potere sostitutivo di cui all'art. 2, comma 9-bis, della Legge n. 241/1990, in caso di inerzia del Responsabile di Area nell'adottare entro i termini di legge gli atti di propria competenza;
- 2) di dare atto che, nel caso in cui il Responsabile di area non rispetti i termini di conclusione del procedimento, il privato può rivolgersi al Segretario Comunale affinché questo ultimo, entro un termine pari alla metà di quello originariamente previsto, concluda il procedimento attraverso le strutture competenti, ex art. 2, comma 9ter della Legge n. 241/90;
- 2 bis) di dare atto che, nel caso di inerzia del Responsabile di Area rispetto ad un'istanza di "*Accesso Civico*", il richiedente può presentare richiesta di riesame al Segretario Comunale/Responsabile per la trasparenza e l'Integrità, "*che decide con provvedimento motivato entro il termine di venti giorni*", ex art. 5, comma 7 del D.Lgs. n. 33/2013;
- 3) di precisare che l'indirizzo al quale il privato potrà rivolgersi al Segretario Comunale per segnalare l'inerzia di cui ai punti nn. 2 e 2bis è : segreteria@comune.cuassalmonte.va.it;
- 4) di trasmettere copia del presente provvedimento al Segretario Comunale, Avv. Giovanni Curaba e per conoscenza ai Titolari di Posizione Organizzativa dell'Ente;
- 5) di dare atto che il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio on line del Comune per rimanervi affisso quindici giorni consecutivi, in esecuzione delle disposizioni di cui alla Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.;

6) di pubblicare in modo permanente il presente atto nel portale "*Amministrazione trasparente*" all'interno della Sezione principale, denominata "*Altri contenuti*", ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 e ss.mm.ii.;

7) di trasmettere in elenco il presente atto al Capogruppo consiliare ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii..

SUCCESSIVAMENTE

la Giunta Comunale, attesa l'urgenza di provvedere, previa distinta e separata votazione favorevole ed unanime, dichiara la presente Deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii..



COMUNE DI CUASSO AL MONTE
Provincia di Varese
Via Roma n. 58 - 21050 CUASSO AL MONTE
Tel. 0332/939001 – fax 0332/938180

OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO CON POTERE SOSTITUTIVO IN CASO DI INERZIA DEL RESPONSABILE DI AREA. APPLICAZIONE DELL'ART. 2, COMMA 9 BIS, PRIMO PERIODO DELLA LEGGE 7 AGOSTO 1990, N. 241 E DELL'ART. 5, COMMA 7 DEL D.LGS. 14/03/2013, N. 33 E SS.MM.II..

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto n. 25 del 13/10/2016

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

La sottoscritta, Maria Luisa Vimercati, esperita l'istruttoria di competenza, esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e ss.mm.ii., **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di Deliberazione sopraindicata.

Cuasso al Monte, 13/10/2016



Il Responsabile dell'Area "Affari Generali"
Sig.ra Maria Luisa Vimercati

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

IL SINDACO	IL SEGRETARIO COMUNALE
Francesco Ziliani 	Avv. Giovanni Curaba 



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Io sottoscritto Segretario Comunale certifico che del presente verbale della suesposta Deliberazione viene iniziata oggi, (... 18 OTT. 2016 ...) per 15 giorni consecutivi, la pubblicazione all'Albo pretorio on line di questo Comune, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32 della Legge n. 69/2009. Registro delle pubblicazioni n. 423



IL SEGRETARIO COMUNALE
Avv. Giovanni Curaba

Dalla residenza municipale di Cuasso al Monte, 18 OTT. 2016

COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI (Art. 125 D.Lgs. n. 267/2000)

Si dà atto che della presente Deliberazione, contestualmente alla pubblicazione all'Albo on line dell'Ente, viene data comunicazione, oggi, 18 OTT. 2016, con prot. n. 6998 del giorno della pubblicazione, ai Capigruppo Consiliari.



IL SEGRETARIO COMUNALE
Avv. Giovanni Curaba

Dalla residenza municipale di Cuasso al Monte, 18 OTT. 2016

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale, che la presente Deliberazione proprio perché dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 è divenuta esecutiva il 13 OTT. 2016



IL SEGRETARIO COMUNALE
Avv. Giovanni Curaba

Dalla residenza municipale di Cuasso al Monte, 18 OTT. 2016